

# 普宁市民政局 普宁市财政局 文件 普宁市乡村振兴局

普民〔2021〕77号

## 普宁市民政局 普宁市财政局 普宁市乡村振兴局 印发《关于巩固拓展脱贫攻坚兜底保障 成果进一步做好困难群众基本生活 保障工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，各农场：

为深入贯彻中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署和省委、省政府工作要求，进一步做好困难群众基本生活保障工作，根据《揭阳市民政局 揭阳市财政局 揭阳市乡村振兴局印发〈关于巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施方案〉的通知》（揭民〔2021〕88号）有关要求，现将我市《关于巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施方案

案》印发给你们，请认真贯彻执行。



# 关于巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果 进一步做好困难群众基本生活 保障工作实施方案

为深入贯彻中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署和省委、省政府工作要求，进一步做好困难群众基本生活保障工作，根据《揭阳市民政局 揭阳市财政局 揭阳市乡村振兴局印发〈关于巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施方案〉的通知》（揭民〔2021〕88号）有关要求，结合我市实际，制定如下实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照党中央、国务院关于改革完善社会救助制度、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署和省委、省政府有关工作要求，在保持农村社会救助兜底保障政策总体稳定的基础上，统筹发展城乡社会救助制度，加强低收入人口动态监测，完善分层分类的社会救助体系，适度拓展社会救助范围，创新服务方式，提升服务水平，切实做到应保尽保、应救尽救、应兜尽兜，不断增强困难群众获得感、幸福感、安全感。

## 二、主要任务措施及责任分工

(一) 保持过渡期内社会救助兜底政策总体稳定。对脱贫人口中完全或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，凡符合农村低保、特困人员救助供养或临时救助条件的，及时纳入相应的救助保障范围，做到应保尽保、应救尽救。健全动态调整机制，对农村低保对象加强监测预警和动态管理，对家庭人均收入超过当地低保标准的，给予6个月的救助渐退期，不再符合条件的按程序退出。对于必要的就业成本等，在核算家庭收入时按规定适当扣减。(责任单位：市民政局负责，市乡村振兴局配合；完成时限：5年过渡期内长期坚持)

(二) 落实基本生活救助标准动态调整机制。综合考虑居民人均消费支出或人均可支配收入等因素，结合财力状况合理制定低保标准和特困人员供养标准，建立动态调整机制。根据上级民政部门下发的低保提标文件，制定我市城乡低保标准，逐步缩小城乡、区域差异，力争实现全市各地城乡低保标准和补差水平基本一致。特困人员基本生活标准按不低于当地最低生活保障标准的1.6倍、且不低于当地现行特困人员基本生活标准确定，全自理、半自理、全护理特困人员照料护理标准分别按不低于当地公布的企业职工最低工资标准的2%、30%、60%确定，有条件的地方适当提高。各地民政部门要配合当地发展改革部门落实好社会救助保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，确保及时足额向困难群众发放价格临时补贴。(责任单位：市民政局、市财政局；完成时限：5年过渡期内长期坚持)

(三) 建立低收入人口动态监测预警机制。依托广东省底线

民生信息化核对管理系统建设的全省低收入人口动态监测平台，将低保对象、特困人员、低保边缘家庭成员、易返贫致贫人口、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口以及其他低收入人口纳入监测范围。通过共享民政、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、卫生健康、应急、医保、乡村振兴、残联等部门和单位的相关信息数据，定期开展大数据比对等进行常态化监测，为相关部门、单位和社会力量开展救助帮扶提供支持。市民政部门统筹利用省级数据和本地数据开展动态监测，组织乡镇（街道、农场）、村（社区）做好有关调查核实工作，实现低收入人口的动态管理。（责任单位：市民政局；完成时限：2021 年底前依托全省低收入人口数据库和低收入人口动态监测信息平台做好今年监测，5 年过渡期内持续监测）

（四）完善主动发现快速响应机制。利用低收入人口动态监测预警机制，及时发现需要救助的困难群众。将走访、发现需要救助困难群众列为村（社区）两委重要工作内容。承担社会救助工作的国家公职人员以及承担政府委托从事困难群众服务工作的企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织、基层网格等，在工作中发现困难群众基本生活难以维持的，应当及时报告有关部门。支持和引导社会力量参与主动发现，形成主动救助合力。依托 12345 政务服务热线或 12349 社会救助服务热线，畅通困难群众求助渠道，实现及时发现、快速响应、即时审核救助。（责任单位：市民政局；完成时限：5 年过渡期内持续开展）

（五）加大低收入人口救助帮扶力度。民政部门、财政部门、乡村振兴部门要加强与教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等部门沟通协调，通过数据共享等方式，配合有关部门做好低收入人口专项救助工作，推动社会救助向梯度化、多层次延伸，不断加大低收入人口救助帮扶力度。民政部门要落实好低保“单人保”政策，将低收入家庭中的重病、重残等特殊困难人员，参照“单人保”按程序纳入低保；符合教育、医疗、住房、就业等专项救助条件的，由相关部门纳入相应救助范围。对支出型困难家庭等低收入人口，根据实际需要给予专项救助或实施其他必要救助措施。（责任单位：市民政局、市财政局、市乡村振兴局；完成时限：5年过渡期内持续推进）

（六）创新发展急难社会救助。落实临时救助办法，完善临时救助标准，取消户籍地、居住地申请限制，由急难发生地实施临时救助。对急难型临时救助实行“先行救助”，事后补充说明情况；对支出型临时救助，按照审核审批程序办理。推行“跟进救助”“一次审批、分阶段救助”等方式增强救助时效性。在乡镇（街道、农场）全面建立临时救助备用金制度。建立健全快速响应、个案会商“救急难”工作机制，必要时启动县级困难群众基本生活保障工作协调机制进行“一事一议”审批，及时化解人民群众遭遇的各类重大急难问题，最大限度防止冲击社会道德和心理底线事件发生。（责任单位：市民政局；完成时限：5年过渡期内持续推进）

（七）积极开展服务类社会救助。适应困难群众多样化救助

需求，加快形成社会救助服务多元供给格局，在加强物质帮扶的同时，探索通过政府购买服务等方式，为社会救助家庭成员中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务，形成“物质+服务”的救助方式。鼓励、引导社会工作服务机构和社会工作者为低收入人口提供心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等服务。（责任单位：市民政局；完成时限：5年过渡期内持续推进）

（八）完善社会救助家庭经济状况核对方法和核对机制。完善社会救助家庭经济状况核算办法，“十四五”时期中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金不计入低保家庭、特困人员收入。进一步完善社会救助家庭经济状况核对机制，充分依靠部级核对平台，逐步实现商业保险、互联网金融等信息查询；依托省、市两级核对平台，打造全市“核对资源域”，科学配置全市核对数据源，不断提升核对信息数据质量，实现核对工作流程顺畅、服务高效、结果准确、数据安全。（责任单位：市民政局；完成时限：5年过渡期内持续推进）

（九）统筹发展城乡社会救助制度。推进城乡社会救助服务均等化，合理配置城乡社会救助资源，加快实现城乡社会救助服务均等化。加大农村社会救助投入力度，构建城乡一体化的社会救助政策体系和管理体制，从对象条件、申办流程、管理服务和救助标准等方面，逐步缩小或取消城乡、区域差异。有条件的地区有序推进持有居住证人员在居住地申办社会救助。顺应农业转移人口市民化进程，及时将符合条件的农业转移人口纳入户籍地

城镇救助范围，提供相应救助帮扶。完善低保对象、特困人员认定办法，规范标准制定和经办服务流程，推进低保、特困供养制度城乡一体化运行，促进城乡统筹发展。（责任单位：市民政局、市财政局；完成时限：5年过渡期内持续推进）

### 三、实施步骤和目标

（一）第一阶段（2021年7月—12月）。民政、乡村振兴部门做好农村社会救助兜底保障同乡村振兴的衔接工作，彼此提供相关信息，实现台账比对和数据共享。民政、乡村振兴、财政等有关部门建立定期会商制度，出台本地区实施方案，明确时间表、路线图，层层落实责任，完善相关政策，做好各项制度的衔接工作。对符合低保、特困人员救助供养或临时救助条件的完全或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的低收入人口，及时纳入相应的救助保障范围，确保社会救助兜底保障工作有效落实。

（二）第二阶段（2022年1月—2024年12月）。民政部门加强核查，做好主动发现工作，将低收入人口中符合农村低保、特困供养、临时救助条件的及时纳入社会救助范围；符合教育、医疗、住房、就业等专项救助条件的，由相关部门纳入相应救助范围。各地进一步提高底线民生保障水平，完善政策制度，抓好贯彻落实。

（三）第三阶段（2025年1月—2025年12月）。对巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接，进一步做好困难群众基本生活保障工作进行全面总结。



#### 四、组织保障

（一）加强组织领导。要按照有关工作要求，加强乡镇人民政府（街道办事处、农场）社会救助能力建设，在村级设立社会救助协理员，乡镇（街道、农场）要结合社会工作服务站事务性和服务性岗位职责要求，在村（居）合理布局社会工作服务点，配齐配强基层社会救助工作力量，确保事有人管、责有人负。

（二）明确职责分工。民政、财政、乡村振兴部门要各负其责，加强沟通协调，及时研究解决工作中的新情况、新问题。民政部门负责按规定把符合条件的农村低收入人口纳入农村低保、特困人员救助供养或临时救助范围。财政部门要按照有关要求，优化财政支出结构，做好经费保障工作，提升资金使用效益。乡村振兴部门要认真做好防止返贫监测和帮扶工作，加强与民政部门数据交换、实时共享。

（三）加强宣传引导。坚持正确舆论导向，深入开展政策宣传活动，加强巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接的政策解读，提高困难群众政策知晓度。广泛宣传困难群众基本生活保障工作取得的成功做法和典型经验，讲好社会救助故事，营造良好舆论氛围；总结提升亮点，选树报道先进，助推乡村振兴高质量发展。

公开方式：主动公开

---

普宁市民政局办公室

2021年8月28日印发